

**Ville d'Herblay-sur-Seine**  
**Val d'Oise**

**RAPPORT DE PRESENTATION**

**CONSEIL MUNICIPAL ORDINAIRE DU 27 JANVIER 2022**

**QUESTION N°102**

**OBJET : DEBAT D'ORIENTATION BUDGETAIRE 2021 – ACTIVITES CULTURELLES**

Obligation légale pour toutes les communes de plus de 3 500 habitants, le débat d'orientation budgétaire a été institué pour permettre à l'assemblée délibérante de discuter des orientations budgétaires qui préfigurent les priorités qui seront affichées dans le budget primitif et d'être informée sur l'évolution de la situation financière de la Ville.

L'article 107 de la loi n°2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République, dite loi «NOTRe», publiée au journal officiel du 8 août 2015 et son décret d'application NOR : INTB1603561D n° 2016-841 du 24 juin 2016 ont voulu accentuer l'information des conseillers municipaux.

Depuis la loi « Administration Territoriale de la République » (ATR) du 6 février 1992, la tenue d'un débat d'orientations budgétaires (DOB) s'impose aux communes et plus généralement aux collectivités dans un délai de deux mois précédant l'examen du budget primitif. Première étape du cycle budgétaire annuel des collectivités locales, le DOB est un document essentiel qui permet de rendre compte de la gestion de la ville. L'article 107 de la loi n°2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République, dite loi «NOTRe», publiée au journal officiel du 8 août 2015 a voulu accentuer l'information des conseillers municipaux.

Le décret NOR : INTB1603561D n° 2016-841 du 24 juin 2016 relatif au contenu ainsi qu'aux modalités de publication et de transmission du rapport d'orientation budgétaire précise que le Rapport d'orientations budgétaires (ROB) doit présenter :

- Les orientations budgétaires envisagées par la commune portant sur les évolutions prévisionnelles des dépenses et des recettes, en fonctionnement comme en investissement.
- La présentation des engagements pluriannuels, notamment les orientations envisagées en matière de programmation d'investissement comportant une prévision des dépenses et des recettes.
- Des informations relatives à la structure et la gestion de l'encours de dette contractée et les perspectives pour le projet de budget.
- Les informations relatives à la structure et à l'évolution des dépenses de personnel.

Par ailleurs, la loi de programmation des finances publiques du 22 janvier 2018 dans son article 13 a apporté des précisions concernant le débat d'orientations budgétaires. En effet, chaque collectivité ou EPCI présente ses objectifs concernant l'évolution des dépenses réelles de fonctionnement ainsi que l'évolution de son besoin de financement annuel. Le champ de cette obligation porte sur les budgets principaux et annexes. Elle concerne les collectivités de plus de 3 500 habitants, les départements et les régions. Les dépenses réelles de fonctionnement sont exprimées en valeur, en comptabilité générale de la section de fonctionnement.

Avant d'exposer les quelques éléments de réflexion qui sous-tendent la préparation du budget primitif 2022, il doit être rappelé qu'un tel débat ne peut s'articuler qu'autour des intentions générales et des grandes lignes du futur budget.

Le budget annexe des activités culturelles a été créé en 2012 pour répondre à la législation fiscale (TVA) et comprend les activités du théâtre Roger Barat et de l'espace André Malraux. N'y figurent que les dépenses et recettes de fonctionnement, à l'exception des dépenses de personnel.

L'année 2021 a été de nouveau marquée par le contexte sanitaire du Covid 19 et l'annulation ou le report de spectacles. Pour l'année 2022, une reprise des activités du Théâtre Roger Barat et de l'Espace André Malraux sont envisageables. Le budget destiné à leurs activités et à l'entretien, les réparations et les dépenses courantes de ces équipements est estimé à 676 287 €.

L'objectif d'évolution des dépenses réelles de fonctionnement se présente ainsi :

	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	588 300,00	627 000.00	676 287,00	685 000,00	685 000.00
<i>Charges à caractère général</i>	573 300,00	573 600.00	674 787,00	683 500,00	683 500.00
<i>Charges exceptionnelles</i>	15 000,00	53 400.00	1 500,00	1 500,00	1 500.00

	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Recettes de fonctionnement</b>	631 066,33	644 901.56	676 287.00	685 000,00	685 000.00
<i>Produit des services</i>	100 000,00	127 200,00	170 000,18	185 000,00	185 000.00
<i>Dotations et participations</i>	491 600,00	370 000,00	473 000,00	500 000,00	500 000.00
<i>Autres produits</i>	8 363,02	0,00			
<b>Résultat de fonctionnement n-1</b>	31 103,31	147 701.56	32 286.82		

Telles sont les orientations qui guident le travail d'élaboration du budget 2022.

Il est proposé de :

- Prendre acte de la communication,
- Constater la tenue des débats, et,
- Adopter par un vote le rapport d'orientations budgétaires (ROB) 2022 de la Ville.

Examen en commission des affaires financières du 26 janvier 2022.